

## INTÉZKEDÉSI TERV

A 2022. március 15. napján lépett hatályba az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet, melynek értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20 %-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

Az Ózdi Városüzemeltető Intézmény, mint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 5. § (1) bekezdése c) pont cb) alpontja szerinti ajánlatkérő a közbeszerzésekért felelős miniszter Kormány rendelet 5. § (4) bekezdés szerinti tájékoztatása alapján intézkedési terv közzétételére kötelezett ajánlatkérőnek minősül. Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje 2025. március 31. napja.

Az ajánlatkérő 2024. évben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt közbeszerzési eljárást folytatott le „Élelmiszerbeszerzés” tárgyban, melyben 9 részben részajánlat lehetőségét biztosította.

Az ajánlatkérő a nyílt eljárással, a részekre bontással, a részszámlázás lehetőségével kívánta elérni azt, hogy a lehető legnagyobb verseny legyen. Ennek ellenére 2024. évben az egyajánlatos közbeszerzések száma 3 darab, aránya 33,3 % volt.

**A 2024. évben egyajánlatos közbeszerzési részek magas számának lehetséges okai:**

Az élelmiszer beszerzésre 2016. évtől minden évben sor kerül. Az Ajánlatkérő 2018. évben megindított közbeszerzési eljárásán változtatott, hiszen a 9 rész átalakításra került.

A korábban két részből hús beszerzés (tőkehús és baromfi hús) esetén is túl szűk volt a verseny, ezért az ajánlatkérő további részajánlattétel lehetőségét biztosította: tőkehús, baromfi hús, valamint húsipari termékek és töltelékárúk.

2024. évben – a korábbi évekkal ellentétben – a hús beszerzés esetén a további részajánlattétel biztosítása a versenyt nem fokozta, ugyanis 2024. évben a *tőkehús* valamint a *húsipari termékek és töltelékárúk* beszerzéséről szóló részekre csak egy ajánlat érkezett. Ennek oka, hogy 2021. évben mindkét rész esetén két ajánlattevő pályázott:

- *A Baromfiudvar 2002 Kft.;*
- *PFL.Com Kft.*

2021. évben a fent említett két részben a *PFL.Com Kft.* volt a nyertes ajánlattevő, aki azonban a szerződés teljesítése során szerződésszegést követett el, ezért az ajánlatkérő a *PFL.Com Kft.*-vel fennálló a szerződéseit azonnali hatállyal megszüntette és kizárta a későbbi közbeszerzési eljárásaiból. Ettől függetlenül a *PFL.Com Kft.* 2024. február 6. napján felszámolásra került.

2024. évben a fenti két rész esetén már csak egyetlen ajánlattevő, a *Baromfiudvar 2002. Kft.* nyújtotta be ajánlatát.

Az ajánlatkérő korábbi gyakorlatának megfelelően *tej és tejtermékek* beszerzésére is közbeszerzési eljárást hirdetett. Az előző évekhez hasonlóan ezen beszerzési igényre egy ajánlat érkezett.

A piac előzetes felmérése alapján megállapítható, hogy a nyertes ajánlattevő az ajánlatkérő földrajzi fekvése szerinti régió egészében végzi a vállalkozási tevékenységét. Valószínűsíthető, hogy a nyertes ajánlattevőn kívüli ajánlattevői szállítások olyan többlet költségeket okozhatnak, amely hátrányosan befolyásolhatja a versenyképes piaci ár kiállítást.

#### **Az eljárások előkészítése**

Az előkészítés kapcsán a megfelelő tárgyi szakértelem biztosítása érdekében az ajánlatkérő üzemeltetésében lévő főzőkonyhák élelmezésvezetői, és az ajánlatkérővel megbízási jogviszonyban lévő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó is bevonásra kerül minden eljárásban.

#### **A beszerzések időbeli ütemezése**

Az ajánlatkérő 2020. évig a közbeszerzési eljárás kiírását az utolsó negyedévre, a szerződéskötést viszont a következő év második negyedévére ütemezte. 2021. évben ezt a gyakorlatát az ajánlatkérő átalakította és az iskolai tanévhez igazította a szerződéskötést. A *tej és tejtermékek* beszerzésében az időbeli ütemezés nem eredményezett változást (továbbra is csak egy ajánlattevő nyújtott be ajánlatot).

A *tőkehús* valamint a *húsipari termékek és töltelék áruk* esetén nem a beszerzések időbeli ütemezése befolyásolta a verseny szűkülését, hanem a fentiekben kifejtett gazdasági szereplők számának csökkenése.

Azonban feltehetően az eljárás későbbi megindítása eredményezte azt, hogy a szabad piaci kapacitások több potenciális ajánlattevő esetében lekötésre kerültek a meghirdetés időpontjáig.

#### **A műszaki leírás (termékspecifikáció) rugalmas és versenysemleges megfogalmazása**

Az ajánlatkérő a termékspecifikációjában kerüli a gyártmány, típus meghatározását. Amennyiben ezek meghatározása elkerülhetetlen az ajánlatkérő minden esetben elfogad a meghatározott termékekkel „egyenértékű” terméket.

A termékspecifikáció összeállításáért az ajánlatkérő üzemeltetésében lévő főzőkonyha élelmezésvezetői, a jogi és közbeszerzési szakértelmet képviselő megbízottak, valamint az ajánlatkérő igazgatója a felelős. A termékspecifikációt a verseny tisztaságának érdekében az ajánlatkérővel megbízási jogviszonyban lévő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó ellenőrzi.

Gyakorlati tapasztalatok alapján a kiszérések vonatkozásában az ajánlatkérőnek célszerűbb lenne többféle lehetőséget biztosítani a termékspecifikációjában.

#### **Szerződéses feltételrendszer**

A közbeszerzési eljárás eredményeképpen kötött szerződések minden esetben határozott idejű szerződések, korábban egy éves időtartamra szóltak. Viszont ezen időszak alatti az ártartás a dinamikusán változó piaci viszonyok miatt jelentős kockázatot jelentettek a gazdasági szereplők számára. Ezért az ajánlatkérő úgy döntött, hogy a közbeszerzési

eljárás eredményeképpen megkötendő szerződések határozott idejét **6 hónapos időtartamra csökkenti** annak érdekében, hogy a piaci viszonyok jobb követése, valamint a kockázatok aránytalanságának redukálása megvalósuljon.

#### Tervezett intézkedések

1. Az eddigieknél is szélesebb körű előzetes piackutatás a beszerzések megvalósítására.
2. Az ismert piaci szereplőktől visszajelzés kérése annak lehetséges indokairól, hogy miért nem vesznek részt közbeszerzési eljárásban.
3. A részajánlattétel lehetőségének mérlegelése, szükség esetén szűkítése, igazítása a piaci szereplők számához.
4. A termékspecifikációban a termékek paramétereinek megadása során törekedni kell arra, hogy minél több gazdasági szereplő által kínált termék meg tudjon felelni a leírásban szereplő paramétereknek. Kerülni kell azokat a meghatározásokat, amelyek indokolatlanul eredményezhetik egyes termékek kizárását (például többféle kiszerelés elfogadása).
5. A piaci viszonyok jobb követése, a kockázatok aránytalanságának csökkentése érdekében az árak jövőbeli változásának lehetőségeit jövőbeli rendezése referenciaérték vagy árindexálás alkalmazásával.
6. Valamely másik sajátos beszerzési módszer választása. A közbeszerzési terv elkészítésekor érdemes figyelembe venni, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez, illetve, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika, vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) megoldást jelenthet-e a helyzetre.

Ózd, 2025. március 27.

  
Molnár Gábor  
igazgató

